

U C H W A Ł A NR XLI/364/2022
Rady Miejskiej w Barwicach
z dnia 28 kwietnia 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Barwic

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

Rada Miejska w Barwicach uchwala co następuje :

- §1.1 Uznaje się za bezzasadną skargę Pani z dnia 23 lutego 2022 r. na działalność Burmistrza Barwic w przedmiocie nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa.
2. Uzasadnienie do uchwały stanowi jej załącznik.
- §2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Barwicach do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi, poprzez doręczenie Skarżącej odpisu uchwały.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY



dr inż. Piotr Małek

Uzasadnienie

Skarżąca Pani..... w dniu 23 lutego 2022 r. wniosła do Rady Miejskiej w Barwicach skargę na działalność Burmistrza Barwic w przedmiocie nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa. Skarżąca w treści złożonej skargi podniosła, że pomimo wniosków i zaleceń Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zawartych w : protokole pokontrolnym z przeprowadzonej kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Gminy Barwice za lata 2017 – 2020, wystąpieniu pokontrolnym z dnia 3 stycznia 2022 r. oraz Uchwale Nr VII.38.2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 16 lutego 2022 r. w sprawie rozpatrzenia zastrzeżeń zgłoszonych przez Burmistrza Barwic do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, Burmistrz Barwic nie ustala i nie wypłaca podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli działających na terenie Gminy Barwice, dla których organem prowadzącym nie była jednostka samorządu terytorialnego, w sposób zgodny z zasadami określonymi w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych, czym narusza obowiązujące przepisy prawa. Skarżąca podniosła również, że wypłacona dotychczas dotacja nie obejmowała wszystkich dzieci uczęszczających do prowadzonego przez nią przedszkola. Pani przedłożyła do skargi opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego z dnia 15 lutego 2022 r., zgodnie z którą pomieszczenie w którym prowadzi przedszkole zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki dla tego rodzaju działalności.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Z kolei zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Barwicach w dniu 24 lutego 2022 r. przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Barwicach celem ustosunkowania się do zarzutów podnoszonych w skardze. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Barwicach na posiedzeniu w dniu 15 marca 2022 r. dokonała analizy złożonej skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Barwicach w toku postępowania wyjaśniającego potwierdziła, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie w protokole pokontrolnym z przeprowadzonej kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Gminy Barwice za lata 2017 – 2020 oraz w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 3 stycznia 2022 r. wykazała nieprawidłowości związane z ustalaniem i wypłacaniem podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli działających na terenie Gminy Barwice, dla których organem prowadzącym nie była jednostka samorządu terytorialnego.

Stosownie do art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrz Barwic w terminie 30 dni od dnia doręczenia wystąpienia pokontrolnego zobowiązany był zawiadomić izbę o wykonaniu wniosków lub o przyczynach ich niewykonania. Tym samym Burmistrz Barwic zobowiązany był poinformować we wskazanym wyżej terminie Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie w jaki sposób

zrealizowane zostaną wnioski pokontrolne związane z ustalaniem i wypłacaniem podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli działających na terenie Gminy Barwice, dla których organem prowadzącym nie była jednostka samorządu terytorialnego.

Wskazać jednak należy, że Burmistrz Barwic, stosownie do art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych - nie zgadzając się z wnioskami zawartymi w wystąpieniu pokontrolnym - złożył zastrzeżenia do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie. Przedmiotowe zastrzeżenia zostały oddalone uchwałą Nr VII.38.2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 16 lutego 2022 r.

W tym miejscu należy jednak przywołać treść art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym bieg terminu, o którym mowa w ust. 3 (tj. 30 dni), ulega zawieszeniu na czas rozpatrzenia zastrzeżenia w odniesieniu do wniosków pokontrolnych objętych zastrzeżeniem. Przywołany przepis miał kluczowe znaczenie przy rozpatrzeniu przedmiotowej skargi.

Zgodnie z powyższym Burmistrz Barwic, po rozpatrzeniu złożonych zastrzeżeń otrzymał nowy, 30 – dniowy termin (liczony od 16 lutego 2022 r.) na poinformowanie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w jaki sposób zrealizowane zostaną wnioski pokontrolne związane z ustalaniem i wypłacaniem podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli działających na terenie Gminy Barwice.

Przedmiotowa skarga wpłynęła do Rady Miejskiej w Barwicach w dniu 23 lutego 2022 r., a więc jeszcze w okresie biegu terminu, w którym Burmistrz Barwic zobowiązany był zająć stanowisko wobec Regionalnej Izby Obrachunkowej w przedmiocie dotacji. Komisja Skarg, Wniosków i Rady Miejskiej w Barwicach wskazuje, że zasadność każdej skargi badana jest na dzień jej złożenia. Skoro więc na dzień złożenia skargi biegł jeszcze termin na poinformowanie Izby o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych (w tym wniosków dotyczących dotacji dla przedszkoli), to skargę Pani..... uznać należy za co najmniej przedwczesną, a tym samym bezzasadną. Podsumowując wskazać należy, że na dzień złożenia skargi Burmistrz Barwic miał jeszcze termin na wykonanie zaleceń pokontrolnych.

Odnośnie zarzutu Skarżącej, że wypłacona dotychczas dotacja nie obejmowała wszystkich dzieci uczęszczających do prowadzonego przez nią przedszkola Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Barwicach na posiedzeniu w dniu 15 marca 2022 r. podjęła informację, że ilość dzieci na które wypłacono dotychczasową dotację ustalano w oparciu o przedkładane przez Skarżącą opinie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego. Wskazać należy, że w poszczególnych opiniach Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny wskazywał konkretną liczbę dzieci, dla których pomieszczenie w którym Skarżąca prowadzi przedszkole zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki dla tego rodzaju działalności. Dopiero w opinii z dnia 15 lutego 2022 r. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny, w związku ze zmianami organizacyjnymi przedszkola w zakresie ilości grup, zniósł limit dzieci, który zamieszczany był w dotychczasowych opiniach sanitarnych. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Barwicach na posiedzeniu w dniu 15 marca 2022 r. otrzymała również informację, że związku z treścią przywołanej wyżej opinii z dnia 15 lutego 2022 r. dotacja będzie wypłacana od kolejnego miesiąca na wszystkie dzieci uczęszczające do prowadzonego przez Skarżącą przedszkola. Dlatego też zarzut Skarżącej uznać należy za bezzasadny.

Wobec powyższego po przeprowadzonej analizie skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Barwicach 3 głosami „za” i przy jednym głosie „przeciw” uznała za bezzasadną skargę Pani z dnia 23 lutego 2022 r. na działalność Burmistrza Barwic w przedmiocie nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa.

Jak zostało wyżej wskazane organem właściwym w przedmiotowym postępowaniu skargowym jest Rada Miejska w Barwicach, w związku z czym konieczne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Wobec powyższego Rada Miejska w Barwicach działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) po rozpatrzeniu skargi i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Barwicach uznała za bezzasadną skargę Pani..... z dnia 23 lutego 2022 r. na działalność Burmistrza Barwic w przedmiocie nieprzestrzegania obowiązujących przepisów prawa.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.